



Provincie Noord-Holland
t.a.v. Gedeputeerde Staten
Postbus 3007
2001 DA Haarlem

Bezoekadres
Kerklaan 16
1261 JB Blaricum

Postadres
Postbus 71
3755 ZH Eemnes

Uw kenmerk

Ons kenmerk

Doorkiesnummer

T (035) 751 32 22

F (035) 751 31 01

Uw brief van
13 september 2017

Behandeld door

Bijlagen
3

W www.blaricum.nl

M info@blaricum.nl

Datum

3 oktober 2017

Betreft

Arhi procedure; GR HBL

Geacht college ,

Inleiding

Graag reageren wij op uw brief van 13 september jl. waarin u ons hebt geïnformeerd over uw besluit van 12 september 2017. In dat besluit is ten aanzien van de HB(E)L aangegeven aan welke voorwaarden naar uw oordeel de in de zienswijzen van de gemeenteraden genoemde gemeenschappelijke regeling dient te voldoen, zodat sprake kan zijn van een geloofwaardige en overtuigende wijze van versterking van de regionale bestuurskracht.

Voor onze gemeenten ligt de basis hiervoor in onze gemeenschappelijke visie dat we de belangen van onze dorpen en inwoners zowel op lokaal als regionaal niveau dienen te behartigen. De importantie van het versterken van de bijdrage aan de regionale opgaven vanuit de betrokken gemeenten is dan ook evident.

Zoals in uw brief ook verwoord, is 21 juli jl. een eerste overleg geweest met de burgemeesters van onze gemeenten, op basis waarvan door de colleges een uitwerking is gegeven aan de gemeenschappelijke regeling gericht op versterking van de regionale bestuurskracht. Het resultaat daarvan treft u bijgevoegd aan; deze regeling is voorlopig door onze colleges vastgesteld, zonder dat reeds gelegenheid was voor de in artikel 1 WGR bedoelde toestemming van de gemeenteraden.

De regeling dient in dit stadium vooral ook voor uw beoordeling ter voorbereiding op het in november te nemen vervolgbesluit door uw college. Overigens zullen onze colleges de procedure van de toestemming van de gemeenteraden zo spoedig mogelijk in gang zetten na uw berichtgeving over de regeling; indien nog enkele aanpassingen nodig mochten zijn kunnen die namelijk direct meegenomen worden voor de raden.

De regeling: proces en inhoud

Direct na het zomerreces is door de colleges besloten om in een gezamenlijk traject en onder externe procesbegeleiding van Deloitte te werken aan een opzet van de gemeenschappelijke regeling (GR). Daartoe zijn een stuur-, project- en werkgroep ingesteld die zich hebben gebogen over de kernvraag: wat is er voor nodig om als HB(E)L-cluster adequaat en effectief op te kunnen treden in de regionale verhoudingen en overlegstructuren op de thema's die evident bovenlokale samenwerking behoeven. Op die terreinen manifesteert zich immers het door u aangevoerde tekort aan regionale bestuurskracht. Daarbij is voor de keuze van die thema's aangesloten bij eerdere (bestuurskracht)onderzoeken en de inmiddels vastgestelde Regionale Samenwerkings Agenda (RSA). Het betreft de volgende beleidsterreinen:

- a. Milieu en duurzaamheid;
- b. Ruimte en mobiliteit;
- c. Economie en innovatie;
- d. Cultuur recreatie en toerisme;
- e. Sociaal domein.

In de GR is dit als volgt uitgewerkt: de regeling voorziet in een werkwijze die er op gericht is dat op de bedoelde beleidsthema's steeds een eensluidende opvatting namens de deelnemende gemeenten kan worden ingebracht in de regionale overleggen (c.q. ten behoeve van andere gremia voor die thema's, zoals MRA, MIRT etc.). De basis hiervoor wordt gelegd in het gemeenschappelijk beleidskader voor de regionale thema's. Daarmee wordt voorkomen dat de regionale afstemming wordt bemoeilijkt door teveel verschillende standpunten. Ook wordt door de bundeling van krachten gerealiseerd dat de schaalgrootte op de regionale dossiers toeneemt, waardoor vanuit de deelnemende gemeenten in toenemende mate proactief en initiërend kan worden gehandeld, wat ook bijdraagt aan de versterking van de regionale bestuurskracht. Met de regeling wordt dan ook voorzien in een samenwerking waarmee het HBL cluster een positieve impuls kan gaan geven aan de opgaven op het regionale en bovenregionale schaalniveau.

Juridisch gezien krijgt dit gestalte door een mandaatconstructie: de samenwerkende gemeenten zijn ieder centrumgemeente op aangewezen beleidsthema's en hebben voor die onderwerpen mandaat om namens de andere deelnemers de standpunten in te nemen. Dit bewerkstelligt ook een afname van bestuurlijke drukte op het regionale niveau: voortaan kan worden volstaan met aanwezigheid van de gemandateerde wethouder uit ons HBL-cluster. De gemeenten zijn het er over eens dat de vijf genoemde beleidsterreinen over de drie gemeenten vooralsnog worden verdeeld in een verhouding van 3 (Huizen), 1 (Laren) en 1 (Blaricum). Deze verdeling doet recht aan de omvang van de gemeenten. Bij de toewijzing van de beleidsterreinen aan de gemeenten wordt nadrukkelijk ook gekeken naar de bij de gemeenten aanwezige bestuurlijke kennis en ervaring op de vijf beleidsterreinen. Naar aanleiding van de komende verkiezingen wordt de verdeling op basis van de genoemde criteria opnieuw afgestemd.

In de regeling is overigens ook voorzien in een "escalatieladder". Het gemeenschappelijke kader, de gemeentesecretarissen en de gemeentebesturen vormen de waarborgen voor het innemen van gezamenlijke standpuntbepaling. Voor uitzonderlijke situaties, waarin een

deelnemer op basis van zwaarwegende argumenten een autonoom standpunt wenst in te nemen, afwijkend van de overige gemeenten, zal de gemandateerde wethouder de gedeelde standpunten uit het HBL-cluster inbrengen. Het spreekt vanzelf dat wij buitengewoon terughoudend omgaan met deze mogelijkheid. Niettemin willen wij helder aangeven dat de regeling uiteindelijk voor die uitzonderingen de gemeentelijke autonomie onverlet laat.

De ambtelijke ondersteuning van de centrumgemeenten wordt door Huizen en de BEL-organisatie geleverd; de uitwerking daarvan wordt nog neergelegd in een nadere overeenkomst behorende bij de GR. In ieder geval worden voldoende kennis, ervaring en formatie georganiseerd, waarmee de versterking van de regionale bestuurskracht ook op ambtelijk niveau is geborgd. Per beleidsthema is er een regisserend ambtenaar die in samenwerking met collega's vanuit Huizen en de BEL Combinatie de bestuurlijke advisering en ondersteuning verzorgt. Ten behoeve van de uitvoering van de regeling is het noodzakelijk de ambtelijke ondersteuning op onderdelen qua formatie en/of kennis en competenties te versterken. Daartoe zullen de gemeente Huizen en de BEL Combinatie de eventuele personele en financiële consequenties in kaart brengen en doorvoeren.

Voor een meer gedetailleerde toelichting op de regeling verwijzen wij u ook naar de bijlagen (toelichting op de regeling en processchema van actoren en werkwijze). In de bijlage waarin het "procesplaatje" is geschetst is ook aangegeven hoe de colleges hun onderlinge rollen zien en de verantwoording naar de raden toe; voor dat laatste aspect is bewust voorzien in de mogelijkheid dat de gemandateerde wethouder in een andere gemeenteraad nadere toelichting geeft op proces en inhoud.

Het operationaliseren van het model en het procesplaatje inclusief de invulling van het gemeenschappelijke kader, de bestuurlijke en ambtelijke rolverdeling wordt op korte termijn voortvarend worden opgepakt, zodat de regeling zo snel mogelijk kan worden opgestart. Dit zal uiterlijk 1 februari 2018 zijn of zoveel eerder als gelet op de besluitvorming door de gemeenteraden mogelijk is.

HBL-regeling en evaluatie

De gemeenten Blaricum, Laren en Huizen gaan de regeling aan. Na overleg in de stuurgroep (waarvan ook de burgemeester van Eemnes deel uitmaakt) is ons gebleken dat Eemnes positief tegenover de GR staat als onderlinge werkwijze, maar om haar moverende redenen het niet opportuun vindt om de GR ook formeel aan te gaan. Daaraan ligt vooral ten grondslag dat het gemeentebestuur van Eemnes zich niet op voorhand wil uitspreken of committeren aan welke uitkomst dan ook van de evaluatie in 2021, en zich niet gebonden wil achten aan de in uw brief uitgesproken verwachting dat gemeenten alsnog zullen besluiten tot een bestuurlijke fusie indien de GR onvoldoende bijdraagt aan versterking van de regionale bestuurskracht.

Voor wat betreft die evaluatie merken wij op, dat wij met vertrouwen willen starten aan de uitvoering van de GR (uitgaande van een groen licht uwerzijds) en op voorhand er niet van uitgaan dat de GR onvoldoende zou werken. Wij zullen in 2021 serieus met de evaluatie en de uitkomsten daarvan omgaan. Daartoe zullen wij op korte termijn alvast de onderzoeksvragen definiëren, Maar wij kunnen thans slechts aangeven dat dat zowel de

gemeentebesturen als het provinciebestuur dan hun eigen rollen en verantwoordelijkheden hebben ter zake.

Conclusie

Wij hebben er vertrouwen in dat met deze GR een effectievere samenwerking mogelijk is die bijdraagt aan versterking van de regionale bestuurskracht. Wij willen ons vertrouwen in de GR kracht bij zetten door de deze per 1 februari 2018 of zoveel eerder als mogelijk van start te laten gaan.

Daarbij speelt voor de gemeenten vooral dat hun uit het bestuurskrachtonderzoek gebleken lokale bestuurskracht voldoende is en dat met name op het regionale vlak de gezamenlijke bestuurskracht verbetering behoeft. Daarvoor gaan we ons inspannen. Dat kan mogelijk ook tot nieuwe "patstellingen" leiden indien het HBL-cluster eensgezind haar rol oppakt maar daarmee niet automatisch eensgezindheid op het regionale niveau bereikt; die situatie verschilt dan echter niet van het door u geprefereerde eindbeeld van 3 gemeenten in de regio. Ook een dergelijke herindeling is immers geen garantie voor eenstemmigheid op het regionale niveau, zoals ook in het Deloitteonderzoek is opgemerkt.

Tot slot

Wij waarderen het dat uw college de mogelijkheid heeft geboden om de door onze gemeenten voorgestelde regeling uit te werken en voor te leggen aan uw college teneinde deze te kunnen betrekken bij uw vervolgbesluitvorming.

Hoogachtend,

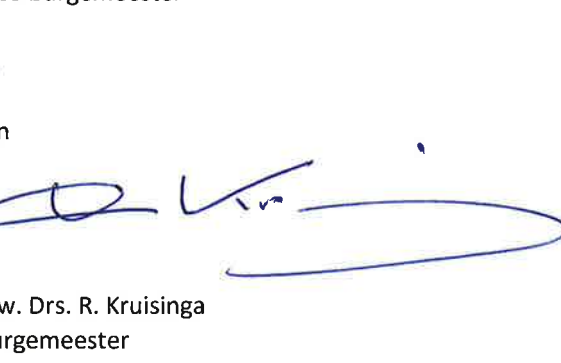

Burgemeester en wethouders gemeente Blaricum,



Mw. M. Kilic-Karaaslan
Secretaris

mw. A.M. Kennis
loco burgemeester

Burgemeester en wethouders gemeente Laren

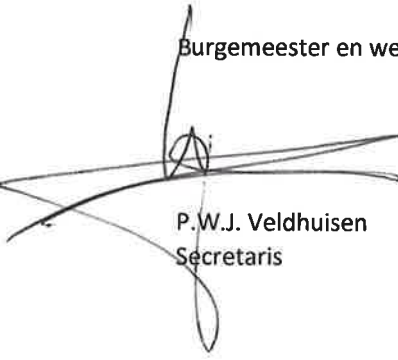


G. Kolhorn
Secretaris

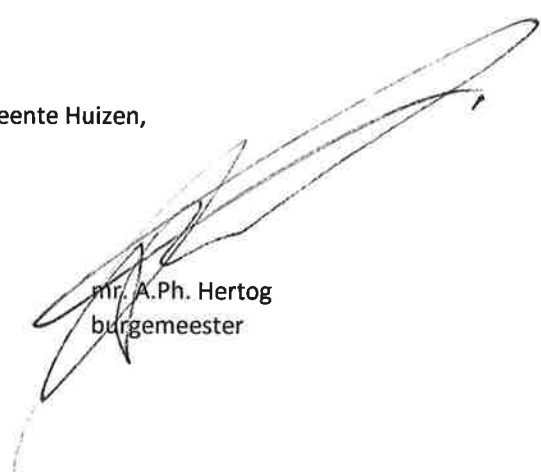
mw. Drs. R. Kruisinga
burgemeester



Burgemeester en wethouders gemeente Huizen,



P.W.J. Veldhuisen
Secretaris



mr. A.Ph. Hertog
burgemeester