



ONDERZOEK

- 'Huis van Eemnes', Eemnes
- Informatiepositie van de Raad, BEL-gemeenten
- 'Verbonden Partijen, BEL-gemeenten
- Landelijk doemee onderzoek NVRR
- Nader te bepalen

BUDGET

- Inkomsten :
 - Gemeenten € 66.000
 - Reservering 2020 _____ PM
- Totaal € 66.000
- Uitgaven :
 - Onderzoeken 2021 € 37.517
 - Onderzoeken 2020 PM
 - Honorering leden € 26.983
 - Diversen/Onvoorzien € 1.500
- Totaal € 66.000

COM²UNICATIE

- Contact met raadsfracties
- Website: Gemeente – onder Bestuur – Gemeenteraad – Rekenkamer
- Telefoon: 06-51360186
- E-mail: Rekenkamer@belcombinatie.nl

TEAM

- Karin Stadhouders, voorzitter
- Etienne Lemmens, penningmeester
- Tineke de Jonge, lid
- Elly de Veij, secretariaat

- Nevenfuncties (bijlage 1)

KWALITEIT

Door meer informatie: klik op betreffende item of scroll verder

Rekenkamer



Jaarplan 2021

Versie nov 2020

INHOUDSOPGAVE

1. De gemeentelijke rekenkamer in de wet.....	3
2. Missie en visie Rekenkamer BEL	3
3. Samenstelling Rekenkamercommissie BEL	3
4. Selectie onderzoeksonderwerpen	4
5. Lopende en nieuwe onderzoeken in 2021	4
6. Communicatie	5
7. Kwaliteit en werkwijze	6
8. Begroting	6
Bijlage 1. Nevenfuncties	

1. De gemeentelijke rekenkamer in de wet

Op grond van de Gemeentewet is elke gemeente verplicht om een rekenkamer of rekenkamerfunctie te hebben. Hoe een gemeente haar rekenkamer of rekenkamerfunctie invult en hoeveel budget een gemeente hiervoor vrijmaakt, verschilt. Blaricum, Eemnes en Laren hebben in 2005 gekozen voor een gemeenschappelijke rekenkamercommissie. Deze opereert onder de naam 'Rekenkamer BEL'.

Momenteel is een wetswijziging in procedure die als doel heeft de positie en onafhankelijkheid van lokale rekenkamers te versterken. Naar verwachting zal de Tweede Kamer de wetswijziging eind 2020 behandelen. Te verwachten is dat deze wetswijziging niet zal leiden tot een andere invulling en werkwijze van de Rekenkamer BEL. De verordeningen op de Rekenkamer, die recent zijn aangenomen door de gemeenten, zullen niet of hoogstens licht aangepast hoeven te worden.

[<Klik hier om terug naar de voorpagina te gaan>](#)

2. Missie en visie Rekenkamer BEL

Missie Rekenkamer BEL

De Rekenkamer BEL wil bijdragen aan de kwaliteit van het openbaar bestuur in de gemeenten Blaricum, Eemnes en Laren. Hiertoe wil de rekenkamer zich positioneren als kennispartner van de raden van de BEL-gemeenten.

Visie Rekenkamer BEL

De Rekenkamer BEL wil de kwaliteit van beleidsvorming, meningsvorming, besluitvorming, beleidsuitvoering en verantwoording door of namens het lokale openbaar bestuur verbeteren, waar dat mogelijk is. Dit doet de rekenkamer door onafhankelijk en kwalitatief hoogwaardig onderzoek uit te (laten) voeren, ter ondersteuning van de raden in hun kaderstellende en controlerende rol. De onderzoeken richten zich op de doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid van het beleid van de BEL-gemeenten.

[<Klik hier om terug naar de voorpagina te gaan>](#)

3. Samenstelling Rekenkamer BEL

De gemeenteraden van Blaricum, Eemnes en Laren geven gezamenlijk invulling aan de rekenkamer. Ieder van de drie gemeenten heeft haar eigen rekenkamerfunctie, maar elke raad benoemt dezelfde personen. Door deze personele unie ontstaat feitelijk één gezamenlijke rekenkamer. Deze is organisatorisch ondergebracht in de Stichting Rekenkamercommissie BEL. Deze stichting is verantwoordelijk voor de middelen en de ondersteuning van de rekenkamer.

De Rekenkamer BEL bestaat uit drie externe leden:

- drs. R.C.M. (Karin) Stadhouders (voorzitter);
- drs. E.J.M. (Etienne) Lemmens (penningmeester);
- dr. J.J. (Tineke) de Jonge (lid).

De overige functies van de externe leden staan vermeld in de bijlage bij dit jaarplan. C.A. (Elly) de Veij voert het secretariaat van de rekenkamer.

In de Rekenkamer BEL hebben geen raadsleden zitting. Wel is vanuit iedere raad één lid (te weten de plaatsvervangend voorzitter) aangewezen in het bestuur van de Stichting Rekenkamercommissie BEL. Deze bestaat uit de volgende personen:

- G.R. Kukupessy-Rokebrand (Blaricum);
- E.M. van IJken (Eemnes);
- J. Timmerman-Hamers (Laren).

[<Klik hier om terug naar de voorpagina te gaan>](#)

4. Selectie onderzoeksonderwerpen

De Rekenkamer BEL werkt vanuit onafhankelijkheid, onpartijdigheid en objectiviteit. Enerzijds wil zij afstand in acht nemen ten opzichte van actuele politieke discussies. Anderzijds wil zij openstaan voor belangrijke, maatschappelijke thema's en ontwikkelingen.

De rekenkamer bepaalt zelf de onderzoeksonderwerpen en de wijze waarop onderzoeken worden uitgevoerd. De rekenkamer weegt daarbij af welke toegevoegde waarde een onderzoek heeft en welke nieuwe informatie het kan opleveren. Daarbij houdt zij rekening met vragen vanuit de gemeenteraden en vanuit de samenleving van de BEL-gemeenten. De rekenkamer wil onderzoek uitvoeren dat aansluit bij de behoeften van de raden. Daarom investeert zij in de communicatie met de raden door onder andere fractiebezoeken (zie ook hierna onder 6. Communicatie).

De volgende afwegingen spelen een rol bij de uiteindelijke keuze voor een onderzoeksonderwerp:

1. Past het onderzoek binnen de missie van de rekenkamer?
2. Betreft het een groot maatschappelijk belang?
3. Loopt de gemeente een groot financieel risico?
4. Kan het onderzoek bruikbare aanbevelingen opleveren voor de toekomst?
5. Is het (recent) onderwerp van politieke besluitvorming?
6. Is of wordt het niet al onderzocht door gemeenteraad of college?
7. Past het binnen de middelen en mogelijkheden van de rekenkamer?
8. Is er draagvlak voor het onderzoek binnen de gemeenteraad?

Naast onderzoeksrapporten brengt de rekenkamer sinds 2017 rekenkamerbrieven uit. Een rekenkamerbrief is een handreiking aan de gemeenteraden voor een beleidsveld dat nog in ontwikkeling is. De Rekenkamer BEL sluit daarmee aan bij een groeiend aantal lokale en provinciale rekenkamers dat ex ante en ex durante onderzoeken uitvoert voor de besluitvorming in raden en staten.

Wanneer een onderzoeksonderwerp zich hiervoor leent kan de rekenkamer een zogenoemde burgeradviseur inschakelen, die vanuit haar of zijn lokale betrokkenheid en expertise de rekenkamer bij het onderzoek kan adviseren.

[<Klik hier om terug naar de voorpagina te gaan>](#)

5. Lopende en nieuwe onderzoeken in 2021

Informatiepositie van de raad, casus Huis van Eemnes

In oktober 2017 is gestart met het estafette-onderzoek "Informatiepositie van de raad in besluitvormingsprocessen". Dit onderzoek omvat drie deelonderzoeken. De eerste twee - over de besluitvorming rond de aanleg van de kunstgrasvelden bij BVV'31 in Blaricum en over de besluitvorming rond Hart van Laren - zijn afgerond en behandeld in 2018 resp.

2020. Inmiddels is het onderzoek naar de laatste casus, het Huis van Eemnes, aan de gang.

De rapportage hierover zal naar verwachting in het eerste kwartaal van 2021 gereed zijn voor bestuurlijk wederhoor.

Informatiepositie van de raad, rode draad

Na afronding van de casus 'Huis van Eemnes', zal de rekenkamer een overkoepelend rapport schrijven. Daarin zal de aandacht uitgaan naar de rode draad in de bevindingen uit de drie casussen voor alle drie de gemeenten en naar welke bevindingen specifiek voor een betreffende casus zijn.

Doe mee-onderzoek

Jaarlijks organiseert de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVVR) een zogenaamd "doe mee-onderzoek", waaraan rekenkamers uit het hele land kunnen deelnemen. Daarbij zoekt de NVRR een onderwerp dat nuttig is voor alle gemeenten. Het is een efficiënte manier van onderzoek uitvoeren waarbij meestal gebruik gemaakt kan worden van een benchmark van tientallen gemeenten.

In 2020 heeft de Rekenkamer BEL deelgenomen aan het onderzoek naar MOR-meldingen. De rapportage hierover wordt begin 2021 aan de raden aangeboden?

Afhankelijk van het onderzoeksonderwerp wil de rekenkamer in 2021 weer bij het doe mee-onderzoek aansluiten.

Rekenkamerbrief Verbonden partijen

In 2020 heeft de rekenkamer een aantal recente rekenkamerrapporten over de sturing en controle van verbonden partijen bestudeerd en deze afgezet tegen de situatie in de BEL-gemeenten. De bevindingen uit deze literatuurstudie worden verwerkt in een rekenkamerbrief, die in het eerste kwartaal van 2021 naar de raden wordt gestuurd.

Aanbestedingsprocedures

De rekenkamer heeft een onderzoek in voorbereiding over de omgang met aanbestedingen en inkoop in de BEL-gemeenten. Dit onderzoek zal naar verwachting in het eerste kwartaal van 2021 van start gaan.

Ruimte voor actualiteiten

De rekenkamer reserveert een beperkt deel van het onderzoeksbudget voor actuele onderwerpen die zich in de loop van 2021 kunnen voordoen.

[<Klik hier om terug naar de voorpagina te gaan>](#)

6. Communicatie

De rekenkamer wil blijven investeren in contacten met de raadsleden van de drie BEL-gemeenten. Net als in 2019 zal de rekenkamer in de loop van 2021 de raadsfracties benaderen met de vraag of zij prijs stellen op een overleg met (leden van) de rekenkamer. Verder kunnen raadsleden sinds 2019 gebruikmaken van het 'rekenkamerspreekuur': het kwartier voor aanvang van een reguliere rekenkamervergadering. Raadsleden kunnen een verzoek hiertoe uiterlijk een werkdag van tevoren melden bij het secretariaat van de rekenkamer.

Daarnaast wil de rekenkamer onderzoeken of het instellen van een klankbordgroep van gemeenteraadsleden kan bijdragen aan een sterkere verbinding tussen de raden en de rekenkamer. Met de uitwerking van dit idee wacht de rekenkamer tot na de behandeling van het wetsvoorstel 'Versterking rekenkamers', dat naar verwachting eind 2020 door de 2^e Kamer behandeld zal worden.

Bij de publicatie van een rekenkamerrapport verstuurt de rekenkamer een persbericht naar lokale, regionale en landelijke media. Wanneer een onderzoeksonderwerp zich daartoe leent, organiseert de rekenkamer een openbare informatiebijeenkomst voor raadsleden, ambtelijke en maatschappelijke stakeholders en andere belangstellenden.

Op de webpagina van de Rekenkamer BEL (toegankelijk via de websites van de BEL-gemeenten) zijn de rekenkamerrapporten en -brieven en andere relevante informatie over de rekenkamer te vinden.¹ Met opmerkingen of nadere vragen kan eenieder contact opnemen met het secretariaat van de rekenkamer via rekenkamer@belcombinatie.nl.

[<Klik hier om terug naar de voorpagina te gaan>](#)

7. Kwaliteit en werkwijze

In het kwaliteitsdocument van de Rekenkamer BEL zijn de missie en visie van de rekenkamer geformuleerd en zijn de procedures en werkwijze van de rekenkamer transparant gemaakt. Het gaat daarbij om zaken als: vooronderzoek, startnotitie, aanbesteding, kwaliteitseisen rapportages, doorwerking, publicatie en integriteit. Ook het onderzoeksprotocol is in het kwaliteitsdocument opgenomen. Het is een levend document waarvan de rekenkamer jaarlijks bekijkt of het moet worden aangepast aan de praktijk of vanwege nieuwe ontwikkelingen. Het kwaliteitsdocument is te raadplegen via de webpagina van de rekenkamer. Onderzoeksbureaus die in opdracht van de rekenkamer onderzoek doen, worden voor de procedures en werkwijze verwezen naar dit document.

In 2018 heeft de rekenkamer in het kader van een (zelf)evaluatie raadsleden en andere betrokkenen geënquêteerd over de door hen ervaren kwaliteit van het rekenkamerwerk. Tegen het einde van de huidige raadsperiode wil de rekenkamer een vergelijkbaar onderzoek uitvoeren.

[<Klik hier om terug naar de voorpagina te gaan>](#)

8. Begroting

De rekenkamer beschikt over een eigen budget, dat de drie gemeenteraden beschikbaar stellen. De bijdrage vanuit de gemeenten is vanaf 2020 terug op het oorspronkelijke niveau zoals vastgesteld in de Samenwerkingsovereenkomst van de Rekenkamercommissie BEL van 15 november 2006, namelijk €22.000,- per gemeente. Het budget voor onderzoeken voor 2021 is ruim € 37.000. Het gezamenlijke honorarium van de leden bedraagt € 26.983. Onder Diversen/onvoorzien valt onder andere het lidmaatschap van de NVR. Verder worden uit het budget van 2020 de onderzoekskosten gedekt van de onderzoeken die overlopen vanuit 2020. Deze posten komen neutraal uit, vandaar dat ze als PM zijn opgenomen.

¹ <https://www.blaricum.nl/Bestuur/Gemeenteraad/Rekenkamer>
<https://www.eemnes.nl/Bestuur/Gemeenteraad/Rekenkamer>
<https://www.laren.nl/Bestuur/Gemeenteraad/Rekenkamer>

	Uitgaven	Inkomsten
Onderzoeken	€ 37.517	
Honorering leden	€ 26.983	
Diversen/onvoorzien	€ 1.500	
Kosten onderzoeken overlopend 2020	PM	
Reservering onderzoeken overlopend 2020		PM
Bijdragen 3 gemeenten		€ 66.000
Totaal	€ 66.000	€ 66.000

[<Klik hier om terug naar de voorpagina te gaan>](#)

Bijlage 1: overige functies leden Rekenkamer BEL

Karin Stadhouders (voorzitter)

- ⤴ Eigenaar Verhalen van Stad en Land (onderzoek, publicatie en advies op het gebied van cultuurhistorie, erfgoed en landschap);
- ⤴ Eigenaar Stadhouders onderzoek, tekst en advies (activiteiten in publieke sector/openbaar bestuur);
- ⤴ Onderzoeker bij het Centre for Global Heritage and Development, Universiteit Leiden;
- ⤴ Voorzitter stichting Vrienden van Abrona, Zeist.

Etienne Lemmens (penningmeester)

- ⤴ Venoot Prae Advies en onderzoek B.V. & venoot BB35 Advies en onderzoek BV, sociale zekerheid en arbeidsmarktvragestukken (bezoldigd);
- ⤴ Lid Raad van toezicht De Tussenvoorziening (bezoldigd);
- ⤴ (Plaatsvervangend) voorzitter en lid Rekenkamercommissies Brunssum, Landgraaf, Heerlen, Son & Breugel en Geldrop-Mierlo (bezoldigd);
- ⤴ Secretaris Nederlandse Vereniging voor Rekenkamers en Rekenkamercommissies (onbezoldigd);
- ⤴ Lid sectorbestuur FNV Zelfstandigen (onbezoldigd);
- ⤴ Secretaris Stichting Orbis, sociale zekerheid en arbeidsmarktvragestukken (onbezoldigd).

Tineke de Jonge (lid)

- ⤴ Beleidsmedewerker macro-economische statistiek DNB;
- ⤴ Gastonderzoeker Erasmus Happiness Economics Research Organisation, Erasmus Universiteit Rotterdam (onbezoldigd);

[<Klik hier om terug naar de voorpagina te gaan>](#)