



ONDERZOEK

- 'Warrekam Schering en Inslag en verbouw gemeentehuis' Laren
- 'Inzicht in de energietransitie', BEL-gemeenten
- 'Huis van Eemnes', Eemnes
- 'Verbonden Partijen, BEL-gemeenten
- Nog te bepalen

BUDGET

- Inkomsten :	
• Gemeenten	€ 66.000
• Reservering 2019	PM
Totaal	€ 66.000
- Uitgaven :	
• Onderzoeken 2020	€ 35.622
• Onderzoeken 2019	PM
• Honorering leden	€ 25.510
• Diversen/Onvoorzien	€ 1.500
• Correctie 2016	€ 3.368
Totaal	€ 66.000

COM²UNICATIE

- Contact met raadsfracties
- Website: Gemeente – onder Bestuur – Gemeenteraad – Rekenkamer
- Telefoon: 035-7513298
- E-mail: Rekenkamer@belcombinatie.nl

TEAM

- Karin Stadhouders, voorzitter
- Etienne Lemmens, penningmeester
- Tineke de Jonge, lid
- Janny Schreiber, secretariaat

- Nevenfuncties (bijlage 1)

KWALITEIT

Door meer informatie: klik op betreffende item of scroll verder

Rekenkamer



Jaarplan 2020

8 november 2019

Inhoudsopgave

1. MISSIE EN VISIE REKENKAMER BEL	3
2. SAMENSTELLING REKENKAMERCOMMISSIE BEL	3
3. SELECTIE VAN ONDERZOEKSONDERWERPEN.....	4
4. ONDERZOEKEN IN 2020	4
5. COMMUNICATIE	5
6. KWALITEIT EN WERKWIJZE.....	6
7. BEGROTING	7
BIJLAGE 1: OVERIGE FUNCTIES LEDEN REKENKAMER BEL.....	8

1. Missie en visie Rekenkamer BEL

Missie Rekenkamer BEL

De Rekenkamer BEL wil bijdragen aan de kwaliteit van het openbaar bestuur in de gemeenten Blaricum, Eemnes en Laren. Hiertoe wil de rekenkamer zich positioneren als kennispartner van de raden van de BEL-gemeenten.

Visie Rekenkamer BEL

De Rekenkamer BEL wil de kwaliteit van beleidsvorming, meningsvorming, besluitvorming, beleidsuitvoering en verantwoording door of namens het lokale openbaar bestuur verbeteren, waar dat mogelijk is. Dit doet de rekenkamer door onafhankelijk en kwalitatief hoogwaardig onderzoek uit te voeren, ter ondersteuning van de raden in hun kaderstellende en controlerende rol. De onderzoeken richten zich op de doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid van het beleid van de BEL-gemeenten.

[<Klik hier om terug naar de voorpagina te gaan>](#)

2. Samenstelling Rekenkamercommissie BEL

De gemeenteraden van Blaricum, Eemnes en Laren geven gezamenlijk invulling aan de rekenkamer. Iedere gemeente heeft haar eigen rekenkamerfunctie, maar elke raad benoemt dezelfde personen. Zo ontstaat feitelijk één gezamenlijke rekenkamer. Deze wordt organisatorisch ondergebracht in de Stichting Rekenkamercommissie BEL.

De Rekenkamer BEL bestaat uit drie externe leden:

- drs. R.C.M. (Karin) Stadhouders (voorzitter);
- drs. E.J.M. (Etienne) Lemmens (penningmeester);
- dr. J.J. (Tineke) de Jonge (lid).

De overige functies van de externe leden staan vermeld in de bijlage bij dit jaarplan.

J.A. (Janny) Schreiber-van der Heul voert het secretariaat van de rekenkamer.

Raadsleden uit de drie gemeenten maken geen deel uit van de rekenkamer. Vanuit iedere raad is wel één raadslid (te weten de plaatsvervangend voorzitter) aangewezen in het bestuur van de Stichting Rekenkamercommissie BEL. Het bestuur bestaat uit de volgende personen:

- G.R. Kukupessy-Rokebrand (Blaricum);
- E.M. van IJken (Eemnes);
- J. Timmerman-Hamers (Laren).

[<Klik hier om terug naar de voorpagina te gaan>](#)

3. Selectie van onderzoeksonderwerpen

De Rekenkamer BEL werkt vanuit onafhankelijkheid, onpartijdigheid en objectiviteit. Enerzijds wil zij afstand in acht nemen ten opzichte van actuele politieke discussies. Anderzijds wil zij openstaan voor belangrijke, maatschappelijke thema's en ontwikkelingen.

De rekenkamer weegt zelf de keuze van haar onderzoeksonderwerpen af, alsmede de wijze waarop onderzoeken worden uitgevoerd. Daarbij houdt zij rekening met vragen die vanuit de gemeenteraden of vanuit de samenleving van de BEL-gemeenten naar voren komen. De rekenkamer wil onderzoek uitvoeren dat aansluit bij de behoeften van de raden. Daarom investeert zij in de communicatie met de raden, onder andere door fracties van de raden te bezoeken (zie ook hierna onder 5. Communicatie).

De volgende afwegingen spelen een rol bij de uiteindelijke keuze voor een onderzoeksonderwerp:

1. Past het onderzoek binnen de missie van de commissie?
2. Betreft het een groot maatschappelijk belang?
3. Loopt de gemeente een groot financieel risico?
4. Kan het onderzoek bruikbare aanbevelingen opleveren voor de toekomst?
5. Is het (recent) onderwerp van politieke besluitvorming?
6. Is of wordt het al onderzocht door gemeenteraad of college?
7. Past het binnen de middelen en mogelijkheden van de commissie?

Naast onderzoeksrapporten brengt de rekenkamer sinds 2017 rekenkamerbrieven uit.

Een rekenkamerbrief is een handreiking aan de raden voor de rol die zij hebben binnen een beleidsveld en de ontwikkelingen daarin. De Rekenkamer BEL sluit daarmee aan bij een groeiend aantal lokale en provinciale rekenkamers die ex ante en ex durante onderzoeken ten behoeve van besluitvorming in raden en staten uitvoeren. In 2020 kunnen de raden in ieder geval één rekenkamerbrief verwachten. De rekenkamerbrief naar aanleiding van het onderzoek van de NVRR (Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies) hoe ver gemeenten zijn met de implementatie van het VN-verdrag handicap hebben de raden begin november 2019 ontvangen.

[<Klik hier om terug naar de voorpagina te gaan>](#)

4. Onderzoeken in 2020

In oktober 2017 is gestart met een estafette-onderzoek "Informatiepositie van de raad in besluitvormingsprocessen". Dit onderzoek omvat drie deelonderzoeken. Gestart is met de gemeente Blaricum. Voor die gemeente is de besluitvorming rondom de aanbesteding van de aanleg van de kunstgrasvelden bij voetbalvereniging BVV'31 onderzocht. Dit onderzoek is in 2018 afgerond. Eind 2018 is een start gemaakt met de casus Laren, te weten hoe de besluitvorming rondom "Hart van Laren" is verlopen. Dit onderzoek bevindt zich in de fase van hoor en wederhoor en het rapport zal begin 2020 aan de raad van Laren worden aangeboden. Het deelonderzoek voor Eemnes staat op de planning voor 2020 en richt zich op de casus "Huis van Eemnes".

Het onderzoek "Inzicht in de energietransitie binnen de BEL-gemeenten" bevindt zich momenteel in de uitvoeringsfase. In het voorjaar van 2020 hoopt de rekenkamer dit onderzoek afgerond te hebben.

De rekenkamer zal een rekenkamerbrief over verbonden partijen opstellen, met als doel de grip van de raad op verbonden partijen te versterken. De rekenkamer bekijkt in vijftien recente onderzoeksrapporten van rekenkamers en rekenkamercommissies in den lande de vraagstelling, conclusies en aanbevelingen. Daaruit destilleert de rekenkamer ondersteund door een licht onderzoek naar de situatie bij de BEL-gemeenten, aanbevelingen die de raden kunnen helpen meer grip op verbonden partijen te krijgen. Ook het wetsvoorstel over gemeenschappelijke regelingen dat momenteel in procedure is wordt daarbij betrokken.

In het voorjaar 2019 heeft de rekenkamer de raadsfracties van de drie gemeenten bezocht. Tijdens deze bezoeken zijn onder andere onderzoeksonderwerpen opgehaald. Hieruit heeft de rekenkamer een tweetal onderwerpen gekozen, waarnaar zij in het voorjaar van 2020 een vooronderzoek zal opstarten:

- afhandeling van MOR(meldpunt openbare ruimte)-meldingen;
- de omgang met aanbestedingsprocedures in de BEL-gemeenten.

Op grond van de uitkomsten van de vooronderzoeken besluit de rekenkamer welke van deze twee onderwerpen in 2020 prioriteit krijgt.

De rekenkamer reserveert een beperkt deel van het onderzoeksbudget voor prangende actuele vragen die zich in de loop van 2020 kunnen voordoen. Wanneer raadsleden dergelijke vragen hebben kunnen zij die voorleggen aan de rekenkamer met het verzoek hier onderzoek naar te doen.

[<Klik hier om terug naar de voorpagina te gaan>](#)

5. Communicatie

Sinds 2019 bestaat voor raadsleden de gelegenheid een kwartier voor aanvang van een rekenkamervergadering in te spreken. Dit dient uiterlijk een werkdag van te voren bij het secretariaat gemeld te worden.

De rekenkamer wil onderzoeken of het instellen van een klankbordgroep van gemeenteraadsleden kan bijdragen aan een sterkere verbinding tussen de raden en een de rekenkamer. Met de uitwerking van dit idee wacht de rekenkamer tot na de behandeling van het wetsvoorstel 'Versterking rekenkamers', die naar verwachting in 2020 wordt afgerond.

Bij de publicatie van een rekenkamerrapport wordt een persbericht verspreid naar lokale, regionale en landelijke media.

In 2019 is het rekenkamerrapport "Toegang tot de Wmo en Jeugdwet" gepresenteerd tijdens een openbare bijeenkomst voor de drie gemeenteraden, belangstellenden en de pers. De rekenkamer overweegt in de toekomst vaker rapporten op deze manier te presenteren. Zo wordt de belangstelling voor een rekenkamerrapport vergroot en is er meer ruimte voor inhoudelijke toelichting op het onderzoek.

De informatie van de Rekenkamer BEL is te vinden op de website van de drie gemeenten, op een eigen pagina van de rekenkamer.¹ Verder kan eenieder met vragen of opmerkingen contact opnemen met het secretariaat van de rekenkamer via rekenkamer@belcombinatie.nl.

[<Klik hier om terug naar de voorpagina te gaan>](#)

¹ <https://www.blaricum.nl/Bestuur/Gemeenteraad/Rekenkamer>
<https://www.eemnes.nl/Bestuur/Gemeenteraad/Rekenkamer>
<https://www.laren.nl/Bestuur/Gemeenteraad/Rekenkamer>

6. Kwaliteit en werkwijze

In het kwaliteitsdocument van de Rekenkamer BEL zijn de missie en visie van de rekenkamer geformuleerd en worden de procedures en werkwijze van de rekenkamer transparant gemaakt. Het gaat daarbij om zaken als: vooronderzoek, startdocument, aanbesteding, kwaliteitseisen rapportages, doorwerking, publicatie en integriteit. Ook het onderzoeksprotocol is in het kwaliteitsdocument opgenomen. Het is een levend document, de rekenkamer bekijkt jaarlijks of het moet worden aangepast naar aanleiding van de praktijk of van nieuwe ontwikkelingen.

Het kwaliteitsdocument is te raadplegen via de webpagina van de rekenkamer. Het wordt ook verstrekt aan onderzoeksbureaus die in opdracht van de rekenkamer onderzoek doen.

In 2018 heeft de rekenkamer raadsleden en andere betrokkenen geënquêteerd over hun ervaringen met de rekenkamer. In de toekomst wil de rekenkamer elke vier jaar tegen het einde van de raadsperiode een onderzoek naar de ervaren kwaliteit van het rekenkamerwerk uitvoeren.

De inschakeling van een burgeradviseur bij de uitvoering van het onderzoek naar de toegang tot de WMO en jeugdzorg, is de rekenkamer goed bevallen. Bij komende onderzoeken met een grote 'burger-component' zal deze werkwijze waar mogelijk worden herhaald.

De aanwezigheid van bestuurlijk portefeuillehouders bij het zogenaamde 'startgesprek', waarin de rekenkamer aan de ambtelijke organisatie (een directielid en de betrokken medewerkers) de opzet en werkwijze van een onderzoek toelicht, wordt wat de rekenkamer betreft onderdeel van de standaardprocedure. Portefeuillehouders zijn zo vanaf het begin goed aangesloten bij de bedoeling en opzet van een onderzoek.

[<Klik hier om terug naar de voorpagina te gaan>](#)

7. Begroting

De rekenkamer beschikt over een eigen budget, dat de drie gemeenteraden beschikbaar stellen. De bijdrage vanuit de gemeenten is vanaf 2020 terug op het oorspronkelijke niveau zoals vastgesteld in de Samenwerkingsovereenkomst van de Rekenkamercommissie BEL van 15 november 2006, namelijk € 22.000,- per gemeente. Het budget voor onderzoeken voor 2020 is bijna €36.000. Honorering van de leden bedraagt €25.510. Onder Diversen/onvoorzien valt onder andere het lidmaatschap van de NVRR.

Tijdens een interne controle van de jaarrekeningen bleek in 2016 een factuur van € 3.368,75 niet in de jaarrapportage te zijn meegenomen. De post 'Correctie jaarrekening 2016' is daarom opgenomen om deze omissie te corrigeren.

Verder worden uit het budget van 2019 de onderzoekskosten gedekt van de onderzoeken die overlopen vanuit 2019. Deze posten komen neutraal uit, vandaar dat ze als PM zijn opgenomen.

	Uitgaven	Inkomsten
Onderzoeken	€ 35.622	
Honorering leden	€ 25.510	
Diversen/onvoorzien	€ 1.500	
Kosten onderzoeken overlopend 2019	PM	
Reservering onderzoeken overlopend 2019		PM
Correctie jaarrekening 2016	€ 3.368	
Bijdragen 3 gemeenten		€ 66.000
Totaal	€ 66.000	€ 66.000

[<Klik hier om terug naar de voorpagina te gaan>](#)

Bijlage 1: overige functies leden Rekenkamer BEL

Karin Stadhouders (voorzitter)

- ⤴ Eigenaar Verhalen van Stad en Land (onderzoek, publicatie en advies over cultuurhistorie, erfgoed en landschap);
- ⤴ Eigenaar Stadhouders onderzoek, tekst en advies (activiteiten in publieke sector / openbaar bestuur);
- ⤴ Onderzoeker bij Centre for Global Heritage and Development, Universiteit Leiden;
- ⤴ Voorzitter stichting Vrienden van Abrona, Zeist.

Etienne Lemmens (penningmeester)

- ⤴ Vennot Prae Advies en onderzoek B.V., sociale zekerheid en arbeidsmarktvraagstukken;
- ⤴ Vennot BB35 Advies en onderzoek B.V., sociale zekerheid en arbeidsmarktvraagstukken;
- ⤴ Voorzitter Rekenkamercommissies Brunssum en Landgraaf;
- ⤴ Lid Rekenkamercommissie Son & Breugel/Geldrop-Mierlo;
- ⤴ Secretaris Nederlandse Vereniging voor Rekenkamers en Rekenkamercommissies;
- ⤴ Secretaris Stichting Orbis, sociale zekerheid en arbeidsmarktvraagstukken.

Tineke de Jonge (lid)

- ⤴ Strategisch adviseur CIO UWV;
- ⤴ Gastonderzoeker Erasmus Happiness Economics Research Organisation, Erasmus Universiteit Rotterdam;
- ⤴ Secretaris Verantwoordingsorgaan UWV Pensioenfonds.

[<Klik hier om terug naar de voorpagina te gaan>](#)