



College van Gedeputeerde Staten

Postbus 3007
2001 DA Haarlem

Bezoekadres

Kerklaan 16
1261 JB Blaricum

Postadres

Postbus 71
3755 ZH Eemnes

Uw kenmerk
149967/178113

Ons kenmerk

Doorkiesnummer
035-7513453

T (035) 751 32 22

F (035) 751 31 01

Uw brief van
26 april

Behandeld door
Mr. A. Hogendoorn

Bijlagen

W www.blaricum.nl

M info@blaricum.nl

Datum

27 juni 2013

Betreft

Standpunt over bestuurlijke toekomst

Geacht college,

In uw brief van 26 april 2013 gericht aan gemeenteraden, colleges en burgemeesters, met als onderwerp "Proces ten aanzien van advies over bestuurlijke toekomst" verzoekt u ons u voor 1 juli 2013 op de hoogte te stellen van onze zienswijze op het advies van de heer Winsemius. Aan dit verzoek willen wij graag voldoen. Hiervoor is het nodig dat eerst in het kort een schets wordt gegeven van het proces, voor zover relevant als antwoord op uw vraag, dat de gemeente Blaricum, in samenwerking met Eemnes en Laren heeft doorlopen

Ruim twee jaar geleden, in april 2011 heeft de raad van de gemeente Blaricum de nota Strategische Samenwerking vastgesteld. De conclusie van deze nota, die is opgesteld en vastgesteld tegen de achtergrond van een aantal trends en ontwikkelingen die toen actueel waren, is als volgt:

"De samenwerking binnen de BEL verloopt goed. Op dit moment is de BEL-samenwerking in elk geval van een voldoende niveau om de taken die op de gemeenten afkomen, aan te kunnen.

Wat er nog op de gemeenten af gaat komen op het gebied van decentralisatie van rijkstaken is niet helder. De huidige bestuurskracht zal dus ook in de toekomst houdbaar moeten blijken.

Niettemin is er op dit moment geen aanleiding af te wijken van het spoor dat met de BEL-samenwerking is ingezet. Integendeel, het zoeken naar versterking van de samenwerking ligt op den duur meer voor de hand. Daarmee blijft het ook mogelijk de eigen identiteit van ons dorp te bewaren.

Versterking van de samenwerking zou gezocht kunnen worden in uitbreiding van de BEL-samenwerking met meer gemeenten of door de BEL Combinatie taken voor andere



gemeenten te laten verrichten (de onder 5 genoemde opties A2 en A3). Tevens wil het college binnen het verband van het gewest inzetten op een vorm van een shared servicecenter door bijvoorbeeld een aantal diensten daarin te centraliseren. Gedacht zou kunnen worden aan ICT, inkoop, belastingheffing etc. Daarmee zou dus de focus de komende tijd moeten liggen op versterking van de BEL-samenwerking en versterking van de samenwerking binnen het gewest.

Samenvattend:

- a. doorgaan met de BEL-samenwerking;*
- b. op termijn zoeken naar versterking van de samenwerking door uitbreiding met meer gemeenten of door taken voor andere gemeenten te verrichten;*
- c. binnen het verband van het gewest inzetten op een vorm van een shared servicecenter."*

Ontwikkelingen sinds 2011

Sinds maart 2011 heeft zich een aantal ontwikkelingen voorgedaan:

- a. De BEL-gemeenten hebben de bestuurskrachtmeting, die in het voorjaar van 2011 plaatsvond, met glans doorstaan en evalueerden hun samenwerking.
- b. In het Gewest Gooi en Vechtstreek kwam de discussie op gang over een herijking van de samenwerking.

Ad a.

De BEL-gemeenten hebben na de bestuurskrachtmeting de samenwerking geëvalueerd. Dat heeft geresulteerd in een andere aansturing van de BEL Combinatie (instelling van een bedrijfsvoeringsoverleg), een andere samenstelling van het AB en o.a. in een plattere organisatie. Verder is onverminderd doorgegaan met een verdere professionaliseringsslag. Grote uitdaging van dit moment is gezamenlijk vorm te geven aan de invulling van de bezuinigingen.

Ad b.

Na de totstandkoming van het rapport "Meer samen, samen meer" is er een voorverkenning uitgevoerd naar de mogelijke totstandkoming van een Shared Service Center (SSC). Dat heeft tot resultaat gehad dat er vervolgens een businesscase is opgesteld voor een SSC voor 7 gemeenten. Reeds in het begin van dit jaar werd duidelijk dat dat helaas niet ging lukken omdat voortijdig een drietal gemeenten heeft afgehaakt. Vervolgens is gekeken of dat met de resterende zes gemeenten zou lukken en of vanuit aanliggende regio's gemeenten wilden aansluiten. Ook dat heeft niet geleid tot enig resultaat. Een SSC is dus onhaalbaar gebleken. Daarmee is ook duidelijk geworden dat de opgave, die Blaricum zichzelf heeft gesteld in de Nota Strategische Samenwerking, niet is gelukt.

Tussenconclusie: twee doelstellingen uit de Nota Strategische Samenwerking, te weten de BEL-samenwerking uitbreiden en inzetten op een SSC binnen het verband van het Gewest Gooi en Vechtstreek, zijn niet realiseerbaar gebleken.

De eerste doelstelling, nl. voortzetten van de BEL-samenwerking, is nog steeds actueel, en komt door de ontwikkelingen van het laatste halfjaar meer in het centrum te staan.

Ontwikkelingen sinds september 2012

1. Het kabinet Rutte-Asscher trad in september 2012 aan. Een belangrijk voornemen van het kabinet is de fusie tussen de provincies Noord-Holland, Utrecht en Flevoland. Tevens werd een belangrijke passage in het regeerakkoord opgenomen over het bestuurlijke bestel:
"Een krachtige en dienstverlenende overheid vraagt een duidelijke afbakening van taken en verantwoordelijkheden tussen en binnen bestuurslagen. Het overbrengen

van een groot aantal taken van het Rijk naar gemeenten maakt meer maatwerk mogelijk en vergroot de betrokkenheid van burgers. Gemeenten kunnen de uitvoering van de taken beter op elkaar afstemmen en zo meer doen voor minder geld. Hiertoe biedt het Rijk hen ruime beleidsvrijheid.

Een grote decentralisatie van taken en bevoegdheden vergt medeoverheden die op een passende schaal zijn georganiseerd. Voor de lange termijn hebben wij het perspectief van vijf landsdelen met een gesloten huishouding en gemeenten van tenminste honderdduizend inwoners voor ogen. De inwonersnorm kan worden aangepast aan de bevolkingsdichtheid in verschillende delen van het land. De waterschappen worden samengevoegd met de landsdelen. Samen met de medeoverheden willen we dit lange termijn perspectief realiseren. Ontwikkelingen in de gewenste richting worden aangemoedigd.

De landelijke overheid zal zijn doen en laten in de contacten met medeoverheden richten op het gewenste eindbeeld. Dit heeft gevolgen voor het overleg en de vormgeving van decentralisaties en financieringsarrangementen. Decentralisaties zullen in principe gericht worden op 100.000+ gemeenten. Gemeenten benutten mogelijkheden om bewoners van wijken, buurten en dorpen te betrekken bij zaken die hen raken”.

2. Het dagelijks bestuur van het Gewest Gooi en Vechtstreek gaf oud-minister Winsemius in december 2012 opdracht de speerpunten voor een regionale agenda voor de komende tien jaar te inventariseren en op basis daarvan aanbevelingen te doen over de wijze waarop daaraan door een betere inhoudelijke samenwerking uitvoering kan worden gegeven. In april 2013 heeft Winsemius zijn rapportage uitgebracht.

Ad 1.

Minister Plasterk is voortvarend begonnen met de procedure rond de fusies van de drie provincies. Er zijn o.a. gesprekken gevoerd met de provinciale besturen. Kort gezegd: duidelijk is dat hier nog een lange weg is te gaan. De plannen zijn niet van de baan, maar zullen wel een langere termijn vergen. De passage in het regeerakkoord over de schaalgrootte van gemeenten heeft al veel tongen losgemaakt. En wat de bedoeling ook is geweest van het kabinet, feit is wel dat deze discussie min of meer ook een vliegwiel is geweest voor de rapportage Winsemius.

Ad 2.

Het tweede deel van de rapportage Winsemius is gewijd aan de gemeentelijke opschaling. Winsemius begint als volgt: ‘Het is een gevoelig punt, maar een verdere opgeschaalde dienstverlening (lees: decentralisatie van rijkstaken) **vereist** binnen Gooi- en Vechtstreek onvermijdelijk een gemeentelijke herindeling. Het staat buiten kijf dat een aan tal van de gemeenten binnen Gooi en Vechtstreek te klein is voor een kwalitatief voldoende dienstverlening”.

De vraag is of deze uitspraak vervolgens voldoende wordt onderbouwd. Daar kunnen zeker vraagtekens bij worden gezet. Niettemin doet dit rapport in feite nog een schepje bovenop de al jaren slepende discussie in de regio over de herindeling tussen Bussum, Naarden, Weesp en Muiden (die voorlopig werd beslecht met verwerping van een wetsvoorstel tot fusie) en de uitspraken van het huidige kabinet over de schaalgrootte van de gemeente.

Daarmee wordt de druk op de regio verhoogd. Tijd voor Blaricum om zich ook weer op de toekomst te bezinnen. En, als wij dat al niet zouden doen, dan is er het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland dat ons vraagt een standpunt in te nemen.



Winsemius geeft voor de BEL-gemeenten twee scenario's: aansluiting bij de fusiegemeente Bussum/Naarden/Huizen of bij de gemeente Hilversum.

Ongeacht de verdere ontwikkelingen in de Gooi en Vechtstreek wil Blaricum een aantal belangrijke waarden, zoals die ook benoemd zijn in haar toekomstvisie, borgen:

Dorp

* Blaricum bestaat uit drie dorpsdelen die ieder hun eigen karakter hebben en onlosmakelijk met elkaar verbonden zijn

* het karakter van het dorp: dorps, kleinschalig, ruimtelijk, natuur: bos, heide, groen en water blijft gehandhaafd

* het huidige voorzieningenniveau blijft minimaal in stand

Inwoners

* de keuzes met betrekking tot toekomstige ontwikkelingen moeten wezenlijk bijdragen aan een meerwaarde voor onze inwoners, met name op het niveau van dienstverlening

* het is belangrijk dat toekomstige ontwikkelingen in de Gooi & Vechtstreek kunnen rekenen op draagvlak van onze inwoners

BEL Combinatie

* alle varianten die in het rapport Winsemius genoemd worden zullen ingrijpend zijn voor onze jonge en goed functionerende organisatie. Het is van belang zekerheid te creëren voor onze medewerkers mbt tot hun toekomst bij de BEL Combinatie. Bestuurlijke exercities met betrekking tot toekomstscenario's zijn boeiend, maar mogen niet voor onnodige onrust in de organisatie zorgen

Op basis van het hier bovengeschetste en in grote lijnen weergegeven beeld, heeft de raad van Blaricum zich in zijn vergadering van 25 juni 2013 een mening gevormd en als volgt besloten:

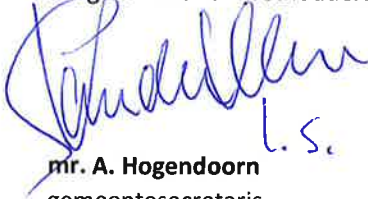
1. Blaricum heeft kennis genomen van de varianten a. en b. die in het advies Winsemius worden benoemd;
2. Gezamenlijk optrekken van de BEL-gemeenten is gezien de verwevenheid op bestuurlijk en ambtelijk niveau noodzakelijk;
3. Wij hebben als BEL Combinatie in de samenwerking onze kracht bewezen en willen gezamenlijk optrekken in de discussie over het rapport Winsemius. De kracht van de samenwerking ligt in het feit dat deze bottom-up i.p.v. top-down gerealiseerd is.
4. Opscaling van de samenwerking is alleen dan wenselijk indien hiermee financiële voordelen bereikt worden evenals efficiency, minder kwetsbaarheid, verbetering kwaliteit, samen sterker worden met behoud van kracht van eigen dorpskarakter en voorzieningen. De door Winsemius gesignaleerde waarden van een dorp/wijk voor de directe betrokkenheid van inwoners bij voorzieningen in de leefomgeving zijn in onze gemeenten reeds aanwezig.
5. Decentralisatie van taken op het sociaal domein tegelijkertijd gecombineerd met grootschalige herindeling van gemeenten zal ons inziens leiden tot een bestuurlijke knoop met onoverzienbare gevolgen. Om die reden stellen wij voor als BEL Combinatie de samenwerking op het sociaal domein met prioriteit uit te bouwen in de nabije toekomst. Dit sluit grotendeels aan bij de bestaande samenwerking in BEL Combinatie

en in SozaHBEL. Indien schaalvergroting hierbij noodzakelijk is kan samenwerking worden gezocht met Bussum/Naarden.

6. Het intensieve regionale portefeuillehoudersoverleg biedt veel positieve kansen voor samenwerking met name ook op het sociaal domein. Op deze wijze kan de positieve kracht van onze drie dorpen gecombineerd worden met de nieuwe bestuurlijke impulsen die de decentralisaties van ons vragen. Een belangrijke voorwaarde hiervoor is dat de BEL-gemeenten zoveel mogelijk samen blijven optrekken bij beleidsontwikkeling op het sociaal domein.
7. Dit besluit voor 1 juli a.s. ter kennis te brengen aan de CDK, de heer Remkes en aan gedeputeerde mevrouw Sweet.

Wij verwachten u hiermee naar behoren te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Blaricum



l.s.

mr. A. Hogendoorn
gemeentesecretaris



mw. J.N. de Zwart-Bloch
burgemeester

