



Rekenkamercommissie BEL



Jaarverslag 2012



Rekenkamercommissie BEL



Inhoudsopgave

1. Inleiding	3
2. Samenstelling Rekenkamercommissie	3
3. Uitgevoerde onderzoeken in 2012	4
4. Uitgevoerde Korte Toetsen in 2012	5
5. Evaluatie en communicatie	6
6. Jaarrekening	6
Bijlage: nevenfuncties leden Rekenkamercommissie	7



Rekenkamercommissie BEL



1. Inleiding

De Rekenkamercommissie heeft ook in 2012 een bijdrage kunnen leveren aan een grotere transparantie van het gemeentelijk handelen en aan het versterken van de publieke verantwoording. Een voorbeeld hiervan is het onderzoek naar de kostentoe rekening binnen de BEL-combinatie. Dit onderzoek was niet bedoeld om te checken of een handelswijze goed of fout is, maar juist om voor raadsleden inzichtelijk te maken hoe deze systematiek in elkaar zit. Hiermee hebben we hopelijk ook een andere kant van de Rekenkamercommissie laten zien.

Daarnaast is in 2012 de korte toets Meldpunt Openbare Ruimte Blaricum afgerond en is gestart met het onderzoek naar genomen verkeersmaatregelen in de BEL-gemeenten.

Helaas is er ook wat fout gegaan: de korte toets begrotingsvergelijkingen heeft niet het gewenste resultaat opgeleverd en heeft ertoe geleid dat we een ander onderzoeksbureau hebben moeten benaderen om de korte toetsen met ingang van 2013 uit te voeren. Hierdoor zijn twee geplande toetsen uitgesteld tot 2013.

Ook in 2013 zal de Rekenkamercommissie BEL weer zijn uiterste best doen om met zijn onderzoeken zoveel mogelijk aan te sluiten bij de wensen van de gemeenteraadsleden om op die manier een positieve bijdrage te kunnen leveren aan het openbaar bestuur.

2. Samenstelling Rekenkamercommissie BEL

De gemeenteraden van Blaricum, Eemnes en Laren geven gezamenlijk invulling aan de rekenkamercommissie. Iedere gemeente heeft haar eigen rekenkamerfunctie, maar elke raad benoemt dezelfde personen. Zo ontstaat feitelijk één gezamenlijke rekenkamercommissie. Deze is organisatorisch ondergebracht in de Stichting Rekenkamercommissie BEL.

De Rekenkamercommissie BEL bestaat uit drie externe leden:

- De heer R. Mol (voorzitter);
- De heer M. Daamen (penningmeester);
- Mevrouw P. Habets.

Raadsleden uit de drie gemeenten maken geen deel uit van de commissie. Vanuit iedere raad is wel één raadslid (te weten de waarnemend voorzitter) aangewezen die qq deel uitmaakt van het bestuur van de Stichting Rekenkamer BEL. Het Bestuur bestaat uit de volgende personen:

- Mevrouw C. Bölger-Schoenmakers (Blaricum);
- De heer J.C.J. Eek (Eemnes);
- De heer E. H. J. Wortel (Laren).



Rekenkamercommissie BEL



3. Uitgevoerde onderzoeken in 2012

In 2012 heeft de Rekenkamercommissie gewerkt aan drie onderzoeken:

- ⤴ Kostentoe rekening en overheadsystematiek BEL-combinatie
- ⤴ Verkeersmaatregelen
- ⤴ Onderzoek naar de opvolging van oude aanbevelingen

Kostentoe rekening en overheadsystematiek BEL-combinatie

Vanuit de raden is een aantal maal aangegeven dat de kostentoe rekeningssystematiek, die de BEL-combinatie gebruikt, onduidelijk is. Daarnaast is ook in het onderzoek Beheersing grote bouwprojecten gebleken dat er onduidelijkheid bestaat over de overheadsystematiek. Reden voor de Rekenkamercommissie om dit onderwerp verder te onderzoeken.

In dit onderzoek werd niet de vraag gesteld of de gebruikte systematiek goed of fout was. Wel werd uitgelegd hoe de systematiek werkt en wat het betekent als je aan één van de knoppen wil draaien. Het onderzoek is gepresenteerd tijdens een informatieavond in het gemeentehuis van Blaricum. Tijdens deze avond werd de hele systematiek toegelicht en werden vragen beantwoord. Door de overzichtelijke wijze waarop deze taak tijdens de avond is uitgelegd, kan het rapport samen met de uitgedeelde hand-out als geheugensteun werken voor huidige en nieuwe raadsleden.

Verkeersmaatregelen

In 2011 hebben we ook aan de burgers van de BEL-gemeenten gevraagd wat volgens hen onderzocht zou moeten worden. Daar is een groot aantal reacties op binnengekomen. Een groot deel van deze reacties had betrekking op specifieke genomen verkeersmaatregelen. De bewoners vroegen zich af hoe deze tot stand zijn gekomen.

De Rekenkamercommissie kan niet iedere kleinere maatregel afzonderlijk onderzoeken, wel riep het de vraag op of niet het algehele beleid bekeken moest worden. Daarom werd gestart met het onderzoek verkeersmaatregelen waarin onderzocht wordt hoe bepaalde maatregelen tot stand komen.

Dit onderzoek wordt, voor het eerst, op een nieuwe manier uitgevoerd. Een manier waarbij bijvoorbeeld ook belangengroepen gevraagd wordt naar hun perceptie. Door deze speciale manier van werken neemt dit onderzoek veel tijd in beslag en zal pas in de loop van 2013 gereed zijn.

Uitvoering en nakoming adviezen van de Rekenkamercommissie

De Rekenkamercommissie heeft de afgelopen jaren een groot aantal onderzoeken en aanbevelingen uitgebracht. We hebben onderzocht wat de colleges en de BEL-combinatie hebben gedaan met deze adviezen.

Dit onderzoek is door de Rekenkamercommissie zelf uitgevoerd. Naar verwachting zal het rapport in 2013 uitgebracht kunnen worden.



Rekenkamercommissie BEL



4. Uitgevoerde Korte Toetsen in 2012

Meldpunt Openbare Ruimte Blaricum

Dit is de eerste korte toets waarin we de burgers naar hun mening hebben gevraagd via een enquête. Gevraagd is wat zij vinden van de afhandeling van meldingen door het meldpunt openbare ruimte.

Uit de korte toets bleek dat het functioneren van het meldpunt voor verbetering vatbaar is, met name het binnen de norm afhandelen van meldingen en de informatieverstrekking richting de burgers. De Rekenkamercommissie heeft daartoe een vijftal aanbevelingen ter verbetering gedaan die door de raad van Blaricum zijn overgenomen.

Nieuw onderzoeksbureau

Vanwege het specifiek karakter van de korte toets. (op korte termijn en snel) besteedt de Rekenkamercommissie de korte toetsen altijd uit aan een onderzoeksbureau. Het contract duurt één jaar en kan maximaal met één jaar worden verlengd. Eind 2011 liep de tweede termijn van het eerste onderzoeksbureau af.

Er zijn drie bureaus gevraagd te offeren voor de nieuwe periode. Na een zorgvuldige afweging is voor één bureau gekozen. Dit bureau heeft het contract gekregen om alle drie de korte toetsen in 2012 uit te voeren.

Korte Toets begrotingsvergelijking

Deze korte toets was bedoeld om voor de raadsleden inzicht te geven hoe de budgetten verdeeld zijn in de andere twee gemeenten. Welke keuzes hebben de andere gemeenten gemaakt binnen de begroting en hoe komt het dat de ene gemeente meer heeft te besteden dan de andere.

In eerste instantie leek deze korte toets een interessant onderzoeksresultaat te hebben. Echter bij de behandeling van de toets in het RTG van Blaricum bleek dat er een groot aantal onjuistheden in het rapport aanwezig was. Op dat moment heeft de Rekenkamercommissie de toets teruggetrokken en onderzocht wat er fout heeft kunnen gaan in het proces. Het resultaat hiervan was dat de Rekenkamercommissie geen vertrouwen meer had in de manier van werken waardoor een verdere samenwerking niet meer aan de orde kon zijn en is de korte toets definitief terug getrokken.

Overige korte toetsen

Er stonden in 2012 nog twee andere korte toetsen op de planning:

- Uitgaven in het kader van het rioleringsplan
- Klimaatproblemen clusterschool Eemnes

Beide korte toetsen zijn vanwege de problemen met het onderzoeksbureau uitgesteld naar 2013. In 2013 is een nieuw bureau aan de slag gegaan.



Rekenkamercommissie BEL



5. Evaluatie en Communicatie

Naar aanleiding van het probleem met het onderzoeksbureau en de kwaliteit van de korte toets heeft de Rekenkamer ook zichzelf geëvalueerd. Daarbij hebben wij geconstateerd dat wij de fouten in het rapport niet tijdig hebben geconstateerd. Dit is enerzijds een risico dat inherent is aan de uitvoering van korte toetsen, waar gestreefd wordt naar het snel kunnen presenteren van resultaten en komt mede doordat er een akkoord lag van het ambtelijk apparaat in het kader van het ambtelijk wederhoor. Daarom hebben wij met het nieuwe onderzoeksbureau afgesproken dat ze ons maar ook raadsleden/collegeleden veel meer betrekken in het proces waardoor signalen eerder opgevangen kunnen worden.

In 2012 hebben we gepoogd de Rekenkamerrapporten op een helderder manier op te stellen en te presenteren. Dit heeft geleid tot een informatiebijeenkomst voor de toelichting op de ingewikkelde materie van de kostentoerekening en overheadsystematiek van de BEL- combinatie. We hebben van veel deelnemers positieve reacties ontvangen en zijn van plan deze manier van presenteren voor te zetten.

6. Jaarrekening

De Rekenkamercommissie beschikt over een eigen budget dat de drie gemeenten beschikbaar stellen.

In 2012 bedroeg dit budget € 20.000,- per gemeente. De kosten zijn als volgt verdeeld:

		Kosten	Inkomsten
1	Onderzoeken (incl korte toets)	€ 29.223,62	
2	Honorering leden	€ 22.919,76	
3	Diverse	€ 2.504,03	
4	Reservering (gestarte) onderzoeken uit 2012 voor begroting 2013	€ 15.769,43	
5	Reservering onderzoek uit 2011		€ 25.416,84
6	Bijdragen 3 gemeenten		€ 60.000,00
	Totaal	€ 70.416,84	€ 85.416,84
	Restant	€ 15.000,00	

Doordat een aantal onderzoeken en korte toetsen doorlopen in 2013 is niet al het budget gebruikt. Er resteert vervolgens nog een bedrag van 15.000,-, gezien het programma van 2013 denken wij niet dat het mogelijk is daarvoor extra onderzoek te doen. Wij stellen daarom voor iedere gemeente een bedrag van 5.000,- terug te geven.



Rekenkamercommissie BEL



Bijlage: nevenfuncties leden Rekenkamercommissie BEL

Remco Mol (voorzitter)

- ⤴ Hoofd Financiën bij de Stichting Amsterdam Museum te Amsterdam;
- ⤴ Penningmeester Stichting Het Nederlandse Interieur (SHNI).

Mark Daamen (penningmeester)

- ⤴ Senior auditing consultant bij ACS (Auditing Consulting Services) te Driebergen;
- ⤴ Lid van de Rekenkamer Arnhem.

Petra Habets (lid)

- ⤴ Directeur Petra Habets Advies & Ontwikkeling;
- ⤴ Directeur Petra Habets Coaching & Advies;
- ⤴ Voorzitter Rekenkamercommissie Zwijndrecht;
- ⤴ Lid congrescommissie Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies.